

TEORÍA DEL ESTADO

Primera Parte: El Estado como Comunidad jurídicamente constituida.

I. Los elementos del Estado.

1. El poder del Estado. La soberanía.
2. La Constitución y el ordenamiento jurídico.
3. El pueblo del Estado.
4. El territorio del Estado.

II. La personalidad jurídica del Estado y los órganos del gobierno.

1. El Estado como persona jurídica.
2. La teoría de los órganos.
 - A. Órganos de decisión política.
 - B. Órganos fundamentales.
 - C. Órganos constitucionales.
 - D. Entes públicos descentralizados.
 - a. Por razón de la función: las Instituciones Oficiales Autónomas.
 - b. Por razón del territorio: los Municipios.
3. Teoría de la separación de órganos o división de poderes.
 - A. Origen, formulación liberal y división de poderes en el Estado democrático.
 - B. Potestades y órganos constitucionales.
 - a. Poder constituyente.
 - b. Potestades cuasiconstituyentes.
 - c. Potestades constituidas: Legislativa, Ejecutiva, Judicial e independientes de control.

III. Teorías sobre la justificación del Estado.

1. El Estado como orden de protección y de paz.
2. La justificación democrática del Estado.

IV. Los fines y funciones estatales.

1. Interrelación entre fines, funciones y órganos estatales.

V. Tipos de Estado y Formas de Gobierno.

1. Estado unitario y estado federal.
2. Estado unitario centralizado y descentralizado o autonómico.
3. Formas de Gobierno: Monárquica, republicana, parlamentaria y presidencial.
4. Regímenes políticos
5. El Estado en la actualidad. Los procesos de integración regional

Segunda Parte: Estructura del Estado salvadoreño.

I. Órganos fundamentales:

1. Órgano Legislativo.

- A. Composición.
- B. Principios.
- C. Funciones.

- a. La potestad legislativa: monopolio normativo primario.
- b. La reserva de ley.
- c. La potestad tributaria: creación de tributos, reserva de ley, aprobación del presupuesto, control de ejecución del presupuesto.
- d. Control de la acción del Ejecutivo: interpelación, comisiones de investigación.

2. La jefatura del Estado y el Órgano Ejecutivo.

- A. Las funciones del Jefe de Estado.
- B. La posición del Ejecutivo en el Estado constitucional.
- C. El Órgano Ejecutivo.
 - a. Funciones gubernamentales.
 - i. Dirección política.
 - ii. Dirección de la defensa.
 - b. Función ejecutiva. La potestad reglamentaria.
 - c. Principios constitucionales de la administración pública.

3. La posición del Órgano Judicial en el Estado constitucional.

- A. Principios constitucionales relativos al Órgano Judicial.
 - a. Legitimación democrática: sumisión a la **Constitución y la ley**.
 - b. Independencia.
 - c. Exclusividad.
 - d. Unidad.
- B. Estructura del Órgano Judicial.
 - a. Especialización material
 - b. Distribución territorial.
 - c. Ordenación jerárquica.
- C. Gobierno del Órgano Judicial: Funciones de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo Nacional de la Judicatura.
 - a. Naturaleza.
 - b. Composición.
 - c. Funciones y competencias.

II. Los órganos independientes de control.

1. Ministerio público.

- A. Composición.
- B. Principios.
- C. Funciones.

2. Corte de Cuentas.

- A. Composición.

- B. Principios.
- C. Funciones.
- 3. Tribunal Supremo Electoral.
 - A. Composición.
 - B. Principios.
 - C. Funciones.
- 4. Caso especial: Fuerza Armada.
 - A. Principios.
 - B. Funciones.

III. Gobierno local.

- 1. Gobernaciones.
- 2. Municipalidades.

IV. Régimen administrativo.

- 1. Servicio Civil.
- 2. Hacienda pública.
- 3. Responsabilidad de los funcionarios.

V. Teoría de los controles.

- 1. Controles intraorgánicos
- 2. Controles interorgánicos.

Bibliografía:

1. Zippelius, Reinhold, *Teoría General del Estado. Ciencia de la Política*. Porrúa-UNAM, México, 1998.
2. Stein, Ekkehart, *Derecho Político*. Aguilar, Madrid, 1973.
3. Lucas Verdú, Pablo y Lucas Murillo de la Cueva, Pablo, *Manual de Derecho Político*, Tecnos, Madrid, 1994, volumen I.
4. Álvarez Conde, Enrique, *Curso de Derecho Constitucional*, Tecnos, Madrid, 1996, volumen I.
5. Naranjo Mesa, Vladimiro, *Teoría constitucional e Instituciones políticas*. Temis, Santa Fe de Bogotá, 1995.
6. Duverger, Maurice, *Instituciones políticas y Derecho constitucional*. Ariel, Barcelona, 1970.
7. García de Enterría, Eduardo, y Fernández, Tomás Ramón: *Curso de Derecho Administrativo*. Tecnos, Madrid, 2002.
8. Hauriou, André, *Derecho Constitucional e instituciones políticas*. Ariel, Barcelona, 1971.
9. Loewenstein, Kart, *Teoría de la Constitución*. Ariel, Barcelona, 1976.
10. Bidart Campos, German J., *El Derecho Constitucional del Poder*. Tomo I, y II. Ediar, 1967.

DERECHO CONSTITUCIONAL

Primera Parte:

- I. Introducción al Derecho Constitucional.
 - 1. Delimitación conceptual.

- A. El Derecho Constitucional como sector del ordenamiento jurídico.
- B. Concepto de Derecho Constitucional.

II. Teoría de la Constitución. Elaboración de la Constitución.

- 1. El poder constituyente.
 - A. Supuestos.
 - B. Clases: poder constituyente originario y poder constituyente derivado.
- 2. El cambio de la Constitución.
 - A. Presupuesto: la dialéctica entre rigidez constitucional y la necesidad de su adaptación a los cambios de la realidad normada.
 - B. Mecanismos de adaptación: mutación constitucional y revisión constitucional. La ruptura constitucional
- 3. La mutación constitucional.
 - A. Vías: mutación por vía jurisprudencial y mutación por vía consuetudinaria.
 - B. Límites de la mutación constitucional.
 - C. Reforma constitucional.
 - a. Procedimiento dificultado de reforma.
 - b. Límites de la reforma constitucional.

III. La Constitución como fuente del Derecho.

- 1. La Constitución escrita.
 - A. Distinción y oposición entre “Constitución formal” y “Constitución material”, o “Constitución formal” y “Constitución real”.
- 2. El “bloque de constitucionalidad”.
- 3. Derecho Constitucional no escrito.
 - A. Valores y principios constitucionales.
 - B. Costumbre constitucional.
- 4. El carácter normativo de la Constitución.
 - A. La normatividad jurídica de la Constitución frente a otros órdenes normativos.
 - B. Los fundamentos del carácter normativo de la Constitución.
 - a. Fundamento político de la normatividad de la Constitución.
 - b. Fundamento axiológico de la normatividad de la Constitución.
 - C. Estructura de las disposiciones constitucionales.
 - a. Distinción entre disposiciones y normas constitucionales.
 - b. Carácter abierto y concentrado de las disposiciones constitucionales.
 - D. Tipos de normas constitucionales.
 - a. Valores constitucionales.
 - b. Normas determinadoras de la estructura del Estado.
 - c. Derechos fundamentales.
 - d. Garantías constitucionales.
 - e. Principios constitucionales
 - g. Normas de reparto de atribuciones y competencias.
 - f. Normas de sistemática constitucional.
 - E. Consecuencias del carácter normativo de la Constitución:
 - a. Aplicación directa de la Constitución.

- b. Interpretación conforme.
- c. Derogatoria genérica.

IV. Regulación constitucional del sistema de fuentes salvadoreño.

- 1. Los criterios constitucionales de ordenación del sistema de fuentes.
 - A. El principio de unidad del ordenamiento.
 - B. El principio de jerarquía normativa.
 - C. El principio de competencia.
- 2. El sistema de fuentes salvadoreño.
 - A. Tratados.
 - a. Rango en el ordenamiento.
 - B. Leyes secundarias y decretos-leyes.
 - C. Reglamentos.
 - D. Ordenanzas.
 - E. Principios generales del Derecho.
 - F. Costumbre.
 - G. Jurisprudencia.

V. La interpretación de la Constitución.

- 1. Criterios tradicionales de interpretación constitucional.
 - A. Gramatical.
 - B. Lógico.
 - C. Sistemático.
 - D. Histórico.
 - E. Teleológico.
- 2. Interpretación tópica.
- 3. Criterios específicos de la interpretación constitucional.
 - A. Unidad.
 - B. Concordancia práctica.
 - C. Corrección funcional.
 - D. Fuerza normativa.
- 4. El principio stare decisis en la interpretación de la Constitución.
- 5. Límites a la interpretación constitucional.

VI. Defensa de la Constitución.

- 1. Presupuesto y concepto.
- 2. Medios de protección a la Constitución.
 - A. Políticos.
 - B. Económico-financieros.
 - C. Sociales.
 - D. Técnicos.
- 3. Las garantías constitucionales.

Segunda Parte: Teoría General de los Derechos Fundamentales

I. Fundamento y Concepto.

- 1. Posturas filosóficas para fundamentar los derechos fundamentales:
 - A. Iusnaturalista.

- B. Positivista
 - C. Dualista.
 - 2. Aproximación lingüística al concepto.
 - A. Derechos naturales.
 - B. Derechos públicos subjetivos.
 - C. Libertades públicas.
 - D. Garantías individuales.
 - E. Derechos humanos.
 - F. Derechos fundamentales.
 - G. Derechos constitucionales.
- II. Clasificación.
- 1. Derechos de la primera, segunda y tercera generación.
 - 2. Derechos de abstención y derechos de prestación.
 - 3. Derechos individuales, sociales y políticos.
- III. Fuentes e interpretación.
- 1. La Constitución.
 - A. Positivación por cláusulas generales
 - B. Positivación por cláusulas concretas.
 - C. Sistema mixto.
 - 2. Instrumentos internacionales sobre derechos humanos.
 - A. Pactos, Convenios, Tratados (*hard law* internacional).
 - B. Declaraciones, Principios, Reglas (*soft law* internacional).
 - C. Valor jurídico de cada uno de los anteriores tipos.
 - 3. Leyes secundarias.
 - 1. Base constitucional. El art. 246 Cn.
 - 2. Diferenciación entre regulación y limitación de los derechos fundamentales.
 - 4. Interpretación de los derechos fundamentales.
- IV. Límites y eficacia de los derechos fundamentales.
- 1. Límites a los derechos fundamentales.
 - A. Límites intrínsecos y limitaciones impuestas por el legislador.
 - B. Límites a los límites
 - a. Proporcionalidad y razonabilidad.
 - b. Inalterabilidad de los derechos.
 - C. Criterios que justifican la limitación a los derechos.
 - a. Criterio de la jurisprudencia constitucional salvadoreña: los valores fundamentales del sistema.
 - b. Criterio de los instrumentos internacionales: los derechos de los demás, las justas exigencias de la moral, orden público y bienestar general.
 - 2. Eficacia de los derechos fundamentales.
 - A. Eficacia vertical.
 - B. Eficacia horizontal.
- V. Las garantías a los derechos fundamentales.
- 1. Concepto de garantía.
 - 2. Tipología de las garantías constitucionales.

- A. Garantías genéricas no jurisdiccionales.
- B. Garantías jurisdiccionales ordinarias.
 - a. El “debido proceso” o proceso constitucionalmente configurado.
 - b. Los instrumentos de protección “difusa” a los derechos fundamentales: aplicación directa de la Constitución, interpretación conforme de las leyes, aplicación de la derogación genérica de la Constitución, inaplicabilidad.
- C. Garantías procesales constitucionales.
- D. Garantías internacionales.

Bibliografía:

1. Bertrand Galindo, Francisco y otros: *Manual de Derecho Constitucional*. Ministerio de Justicia, San Salvador, 1996, tomo I.
2. Rubio Llorente, Francisco: voz *Constitución* en Enciclopedia Jurídica Básica. Civitas, Madrid, 1995, volumen I.
3. Hesse, Konrad: *Constitución y Derecho Constitucional*, en Manual de Derecho Constitucional, coordinado por Benda, Ernst. Marcial Pons-IVAP, Madrid, 1996.
4. Hesse, Konrad: *La interpretación constitucional*, en Escritos de Derecho Constitucional. Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1992
5. Schneider, Hans Peter: *La Constitución. Función y estructura*, en Democracia y Constitución. Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1991.
6. Sagüés, Néstor Pedro: *Elementos de Derecho Constitucional*, Astrea, Buenos Aires, 1997.
7. De Vega, Pedro: *La reforma constitucional y la problemática del poder constituyente*. Tecnos, Madrid, 1995.
8. Pérez-Luño, Antonio Enrique: *Los Derechos Fundamentales*. Tecnos, Madrid, 6ª edición, 1995.
9. Pérez-Luño, Antonio Enrique: *Derechos humanos, Estado de Derecho y Constitución*. Tecnos, Madrid, 5ª edición, 1995.
10. Peces-Barba Martínez, Gregorio: *Curso de Derechos Fundamentales. Teoría General*. Universidad Carlos III-Boletín Oficial del Estado, Madrid, 1995.
11. García Morillo, Joaquín: “Las garantías de los derechos fundamentales (I)”, en Luis López Guerra y otros: *Derecho Constitucional*. Tirant lo Blanch, Valencia, 3ª ed. 1997.
12. González Bonilla, Rodolfo: “Garantías del debido proceso”, en Manuel Arturo Montecino Giralt y otros: *Selección de ensayos doctrinarios. Nuevo Código Procesal Penal*. Comisión Coordinadora del Sector de Justicia, San Salvador, 2000.
13. Rodríguez Meléndez, Roberto Enrique: *El fundamento material de la Constitución: una aproximación a la idea de valor, principio y norma constitucional*, en “Teoría de la Constitución Salvadoreña”, San Salvador, 2000.
14. Stern, Klaus: *Derecho del Estado de la República Federal Alemana*. Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1987.

III. DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL.

Primera parte: Teoría del control de constitucionalidad

I. El control de constitucionalidad.

1. Concepto. Vinculación con el Estado Constitucional.
2. Tipos. Control político y jurídico. Control jurisdiccional.

II. El control jurisdiccional de constitucionalidad.

1. Presupuestos.
2. Sistemas: difuso, concentrado y “mixto”.
3. Calificación del sistema salvadoreño.

III. Elementos del control jurisdiccional de constitucionalidad.

1. Objeto de control: disposiciones infraconstitucionales y actos de autoridad.
2. Parámetro de control: la Constitución.
3. Órgano de control: Los tribunales no especializados. La Sala de lo Constitucional.

IV. La protección difusa a la Constitución.

1. La intervención de los funcionarios administrativos en el control de constitucionalidad.
 - A. Fundamento constitucional y legal.
 - B. Consecuencias.
2. El control jurisdiccional por la jurisdicción no especializada.
 - A. Aplicación directa de la Constitución.
 - B. Interpretación conforme a la Constitución.
 - C. Aplicación de la derogatoria genérica de la Constitución.
 - D. Potestad judicial de inaplicabilidad.

Segunda parte: El Proceso Constitucional. Aspectos generales.

I. Introducción al Derecho Procesal Constitucional.

1. Relaciones entre Constitución y Proceso.
 - A. Derecho Constitucional Procesal.
 - B. Derecho Procesal Constitucional.
2. Sujetos procesales.
 - A. El tribunal.
 - B. Legitimación activa.
 - C. Legitimación pasiva.
3. Objeto del proceso. La pretensión constitucional.
4. Actividad procesal.
 - A. Actos procesales de inicio.
 - B. Actos procesales de desarrollo.
 - C. Actos procesales de conclusión.

II. El Proceso de Hábeas Corpus o Exhibición Personal.

1. Concepto y naturaleza jurídica.
2. Objeto de protección.
3. Principios.
4. Estructura procesal.
 - A. Legitimación procesal, activa y pasiva
 - B. Medios de promoción.
 - C. Tipos
 - D. Recursos

E. Sentencia y sus efectos

III. El Proceso de Amparo.

1. Concepto y naturaleza jurídica.
2. Objeto de protección.
3. Principios.
4. Estructura procesal.
 - A. Legitimación procesal, activa y pasiva
 - B. Medios de promoción.
 - C. Tipos
 - D. Recursos
 - E. Sentencia y sus efectos
5. El “habeas Data” como una forma de amparo en El Salvador.

IV. El Proceso de Inconstitucionalidad.

1. Concepto y naturaleza jurídica.
2. Objeto de protección.
3. Principios.
4. Estructura procesal.
 - A. Legitimación procesal, activa y pasiva
 - B. Medios de promoción.
 - C. Tipos
 - D. Recursos
 - E. Sentencia y sus efectos

V. Competencias complementarias de la Sala de lo Constitucional.

1. Resolución de las controversias del art. 138 Cn. (Control previo de constitucionalidad).
2. Procedimiento de suspensión, pérdida y rehabilitación de derechos de ciudadano.
3. Procedimiento de declaratoria de orden público de las leyes.

Bibliografía:

1. Bertrand Galindo, Francisco y otros: *Manual de Derecho Constitucional*. Ministerio de Justicia, San Salvador, 1996, tomo I.
2. Bidart Campos, German J. “*Tratado Elemental de Derecho Constitucional Argentino. Tomo I: El Derecho Constitucional de la Libertad*”, Ediar, Buenos Aires, 1995.
3. Sagües, Nestor Pedro, *Derecho Procesal Constitucional*, Tomos 3 y 4. Desalma, Buenos Aires, 1993.
4. Tinetti, José Albino: *La justicia constitucional en El Salvador*, en: “La justicia constitucional como elemento de consolidación democrática en Centroamérica”, Tirant Lo Blanch, Valencia, 2000
5. Montecino Giralt. Manuel Arturo: *Defensa de la Constitución*, en Salvador Enrique Anaya B.: “Teoría de la Constitución Salvadoreña”, San Salvador, 2000.
6. <http://www.jurisprudencia.gob.sv/lj.htm>
7. <http://www.csj.gob.sv/constitu/sabia.htm>